

Metodologija istraživanja LOTUS 2014

Kao i u prethodne dvije runde istraživanja LOTUS (2009. te 2012. godine), koncept otvorenosti i transparentnosti jedinica lokalne i regionalne samouprave (dalje: JLRS) koji je ispitan istraživanjem LOTUS 2014 uključuje široko shvaćanje transparentnosti kao *ukupne otvorenosti lokalne i regionalne razine vlasti prema građanima i predstavnicima zainteresiranih javnosti*. Ovakav široko shvaćeni koncept učinjen je provjerljivim i mjerljivim prema područjima rada lokalne i regionalne vlasti koja podliježu ocjeni razine otvorenosti prema građanima, a koja su u ovom istraživanju nazvana dimenzije transparentnosti.

Tako LOTUS 2014, kao i njegovi prethodnici, identificira pet dimenzija transparentnosti:

- Javnost rada predstavničkog tijela,
- Javnost rada i odluka izvršne vlasti,
- Pravo na pristup informacijama,
- Suradnja sa zajednicom, te
- Mjesna samouprava.

Svaka od ovih pet dimenzija razložena je na određeni broj pokazatelja koji su nastojali zahvatiti različite aspekte transparentnosti na razini norme i na razini prakse.

Prve dvije dimenzije, *Javnost rada predstavničkog tijela* i *Javnost rada i odluka izvršne vlasti*, predstavljaju okosnicu istraživanja. Ove dvije dimenzije ispituju postojanje pravnog i institucionalnog okvira za ostvarivanje otvorenosti i transparentnosti u radu JLRS s jedne, te stvarne prakse i implementaciju načela transparentnosti u svakodnevnom radu s druge strane. Pritom se pokazatelji transparentnosti rada lokalnih vijeća/županijskih skupština odnose na iscrpnost izvještavanja o njihovom radu i prije i nakon održavanja sjednica, dok su pokazatelji transparentnosti rada izvršnih vlasti usmjereni na različite specijalizirane odluke u njihovoj ingerenciji (proračun, prostorno-planska dokumentacija, javna nabava itd.) te na opseg i oblik objave informacija o njima, u prvom redu na službenim web-stranicama.

Dimenzija koja se odnosi na primjenu Zakona o *pravu na pristup informacijama* ispituje dostupnost informacija o ostvarivanju tog ustavnog prava, kao i primjenu Zakona u

praksi kroz poslani zahtjev za pristup informaciji i telefonski poziv kojim se traži kontakt službenika za informiranje.

Dimenzija *suradnje sa zajednicom* donosi pokazatelje vezane za načine suradnje i transparentnost izvještavanja o suradnji JLRS s organizacijama civilnog društva (objava natječaja, dodjela sredstava) i drugim organiziranim interesima građana (međusektorska savjetodavna tijela, radne skupine, savjeti mladih i sl.).

Napokon, dimenzija *mjesne samouprave* odnosi se na postojanje i rad mjesnih odbora kao najniže i građanima najbliže razine vlasti, njihove suradnje s lokalnom razinom vlasti i njihovoj mogućnosti sudjelovanja u proračunskim procesima. Ova se dimenzija odnosi samo na gradove i općine.

Izvori podataka korišteni u istraživanju bili su:

- anketni upitnik s 33 pitanja, od kojih su neka zahtijevala i dostavu popratne dokumentacije kao dokaz o istinitosti odgovora; upitnik je poslan elektroničkom poštom svim JLRS u Republici Hrvatskoj početkom srpnja;
- Poslovnici gradskih i općinskih vijeća, odnosno županijskih skupština (i, u slučaju nedostupnosti Poslovnika, Statuti JLRS kao rezervni izvori informacija);
- službene web-stranice JLRS;
- telefonski poziv na centralu JLRS (za jedan pokazatelj); te
- zahtjev za pristup informaciji prema Zakonu o pravu na pristup informacijama (za jedan pokazatelj); zahtjev je poslan poštom ili elektroničkom poštom svim JLRS u razdoblju od kraja lipnja do početka listopada 2014.

Ukupan broj svih pokazatelja iznosi 70 za gradove i općine te 64 za županije, a jedinice su mogle ostvariti maksimalno 10 bodova na ukupno 63 bodovana pokazatelja¹ (županije na njih 58²), od kojih se dio odnosi na obaveze propisane zakonima ili drugim propisima, a dio predstavlja poželjnu praksu iz perspektive istraživača kao građana.

Nakon što su prikupljeni odgovori na sve pokazatelje, podaci za svaku jedinicu uneseni su u bazu podataka, a po unosu podataka svim jedinicama bila je pružena mogućnost

¹ 33 internetskih, 6 poslovničkih, 2 kroz telefonski poziv i ZPPI upit, te 22 iz anketnog upitnika. Dodatnih je 7 pokazatelja u anketnom upitniku koji se ne boduju, ali služe dodatnom pojašnjenju praksi u dimenzijama *Suradnja sa zajednicom* te *Mjesna samouprava*.

² dimenzija *Izravna participacija građana putem mjesne samouprave* odnosi se samo na gradove i općine

provjere unesenih podataka te dojava eventualnih ispravki istraživačima. Tu je mogućnost iskoristilo 125 jedinica.

Baza podataka prikupljene je odgovore pretvorila u bodove prema unaprijed definiranoj formuli. Naime, zbog različite relativne važnosti različitih dimenzija, svakoj je od njih dodijeljen tzv. ponder, odnosno „težinski faktor“ koji utvrđuje njezin udio u konačnom izračunu bodova. Pritom je najveća važnost pridana dimenzijama koje se odnose na javnost rada predstavničke i izvršne vlasti.

Dimenzija transparentnosti	Broj pokazatelja	Od toga Internet	Udio dimenzije u ukupnom rezultatu
Javnost rada predstavničkog tijela	16	6	35%
Javnost rada i odluka izvršne vlasti	26	19	35%
Pravo na pristup informacijama	7	4	15%
Suradnja sa zajednicom	15	2	10%
Mjesna samouprava	6	1	5%
UKUPNO	70	32	100%

Tablica 1.: Broj pokazatelja po dimenzijama i udio pojedinih dimenzija u konačnom rezultatu za gradove i općine

Budući da se pokazatelji u dimenziji *Mjesna samouprava* odnose na rad mjesnih odbora, ta je dimenzija primijenjena samo na jedinice lokalne samouprave (gradove i općine), obzirom da u županijama ne postoje mjesni odbori kao razina vlasti – otud 64 pokazatelja transparentnosti županija. Zbog tog razloga, ostalim četirima dimenzijama dodijeljeni su i malo drugačiji udjeli u konačnom izračunu bodova za županije.

Dimenzija transparentnosti	Broj pokazatelja	Od toga Internet	Udio dimenzije u ukupnom rezultatu
Javnost rada predstavničkog tijela	16	6	37%
Javnost rada i odluka izvršne vlasti	26	19	37%
Pravo na pristup informacijama	7	4	16%
Suradnja sa zajednicom	15	2	10%
UKUPNO	64	31	100%

Tablica 2.: Broj pokazatelja po dimenzijama i udio pojedinih dimenzija u konačnom rezultatu za županije

Zbog potrebe nijansiranja rezultata na pojedinim pokazateljima, a u svrhu nagrađivanja sustavnog i građanima prilagođenog pristupa objavi informacija, ove smo godine na bodovanje pojedinih pokazatelja primijenili skale od 0 do 2, odnosno od 0 do 3³. Ovaj pristup nametnuo se kao potrebno unaprjeđenje metodologije kako bismo adekvatnije vrednovali sustavnost i kompletnost objave informacija, dostupnost podataka ili pak kvalitetu i upotrebljivost prikaza informacije na koju se pokazatelj odnosi. Ipak, takvih je pokazatelja manji broj. Većina ih se i dalje boduje binarno (0 bodova za neispunjeni pokazatelj, 1 bod za ispunjeni).

Kako je već rečeno, maksimalni mogući broj bodova je 10, te su u daljnjoj analizi rezultati pojedinih gradova, općina i županija prikazani broječanim oznakama od 0,0 – 10. S druge strane, rezultati pojedinih dimenzija, kao i rezultati na pojedinim pokazateljima prikazuju se kao postotak ostvarenosti bodova u pojedinoj dimenziji ili na pojedinom pokazatelju. Taj nam se pristup čini primjerenijim za prikaz agregiranih rezultata.

S izuzetkom prikaza pozicije pojedinog grada, općine ili županije na rang listama koje obuhvaćaju sve jedinice bez obzira na to jesu li se odazvale istraživanju ili ne, svi su

³ Za detaljnije informacije o bodovanju, vidi [Prilog 1. – Popis pokazatelja i sustav bodovanja](#)

ostali prikazani rezultati temeljeni na obradi podataka za ukupno 397 od 576 (69%) jedinica lokalne i regionalne samouprave koje su nam dostavile odgovore na anketni upitnik – 120 gradova, 257 općina i 20 županija.

Izazovi prikupljanja podataka

Poslovnik kao izvor informacija bio je dostupan u 100% slučajeva za županije, 98% za gradove i 90% za općine. Svi gradovi i županije imaju službene web-stranice, kao i 97% općina. No, dostava upitnika, čije je ispunjavanje iziskivalo izdvajanje vremena i određeni angažman, pokazuje drugu sliku: ispunjeni je upitnik dostavilo 100% županija, 94% gradova i svega 60% općina – upravo zbog ovako slabog odaziva općina niti ukupan odaziv istraživanju ne prelazi 69% (što predstavlja značajan pad u odnosu na stopu odaziva od 88% u istraživanju 2012. godine).

Iako je dio pokazatelja bilo moguće ispuniti koristeći se isključivo drugim mogućim izvorima informacija (službenim web-stranicama te Poslovnica vijeća/skupština), do brojnih podataka nije bilo moguće doći bez očitovanja samih predstavnika JLRS kroz ispunjene upitnike. Ovaj se problem pokazivao utoliko manjim što se pojedina jedinica mogla pohvaliti kvalitetnijom, informativnijom i sadržajima bogatijom službenom web-stranicom. To se osobito odnosi na pokazatelje vezane uz objavu proračuna, informacije o javnoj nabavi te obavještanje i izvještanje o radu predstavničke vlasti (najave sjednica s dnevnim redovima, radni materijali objavljeni uoči sjednica itd.). Međutim, iako za razliku od prethodnih rundi istraživanja službenu web-stranicu danas imaju gotovo sve JLRS u Hrvatskoj (njih 98%), većina stranica i dalje nije osobito sadržajna i iz njih nije bilo moguće dobiti informacije koje bi omogućile ispunjavanje većeg dijela pokazatelja bez dostupnosti ispunjenog upitnika.

Problem slabog odaziva na dostavu upitnika pokušali smo riješiti naknadnim kontaktiranjem svih JLRS koje po isteku prvog navedenog roka (15. srpanj 2014.) za odgovor nisu dostavile upitnike. Ove su jedinice naknadno kontaktirane u još ukupno četiri navrata – dvama podsjetnicima poslanima putem elektroničke pošte te dvama telefonskim pozivima, kroz razdoblje od sredine srpnja do početka listopada. Unatoč najboljim nastojanjima, pokušaj poticanja JLRS da se uključe u istraživanje nije bio uspješan niti nakon što su iscrpljene navedene opcije. Iz tog razloga, u statističku obradu rezultata nije uključeno ukupno 8 (od 128) gradova i 171 (od 428) općina, budući da njihove rezultate ne bi bilo moguće vjerodostojno prikazati bez dostupnosti jednog od izvora informacija. Statistička obrada i analiza rezultata stoga je provedena na 397 od ukupno 576 JLRS, odnosno na onima za koje je bio dostupan upitnik.

Tablica u nastavku prikazuje dostupnost pojedinih izvora podataka za 2014. godinu:

Tip jedinice	poslovník	upitník	web-stranica
općine	90%	60%	97%
gradovi	98%	94%	100%
županije	100%	100%	100%
ukupan uzorak	92%	69%	98%

Prilog 1 – Popis dimenzija i pokazatelja u istraživanju LOTUS 2014

Javnost rada predstavničkog tijela		Raspon i kriterij za bodove	Izvor
1.1.	Javnost rada vijeća razrađena je u statutu ili poslovniku.	DA=1; NE=0	Statut Poslovnik
1.2.	Pravo praćenja sjednica vijeća/skupštine imaju i građani.	DA=1; NE=0	Statut Poslovnik
1.3	Na Internetu ili na drugi način je objavljen dokument koji građanima pruža informaciju o tome koja je procedura za prijavu prisustvovanja sjednici vijeća, kao i najveći mogući broj osoba koji mogu prisustvovati sjednicama vijeća.	DA=1; NE=0	Upitnik / Internet / Poslovnik
1.4	Procedura prijave predviđa vođenje računa o redoslijedu prijavljivanja u slučaju prevelikog interesa (čl.12. ZPPI)?	DA=1; NE=0	Upitnik / Internet / Poslovnik
1.5.	Postotak najava sjednica vijeća/skupštine objavljenih na Internet stranici.	100% = 3, 76% -99% = 2, 50% -75% = 1, <50% = 0	Internet
1.6.	Postotak dnevnih redova dostupnih uoči sjednice na Internet stranici.	100% = 3, 76% -99%	Internet

		= 2, 50% -75% = 1, <50% = 0	
1.7.	Postotak radnih materijala za sjednice vijeća/skupštine objavljenih na Internet stranici.	100% = 3, 76% -99% = 2, 50% -75% = 1, <50% = 0	Internet
1.8.	Postotak službenih zapisnika sjednica vijeća objavljenih direktno na Internet stranici.	100% = 3, 76% -99% = 2, 50% -75% = 1, <50% = 0	Internet
1.9.	Poslovnik/statut propisuje da se aktualni sat održava na početku sjednice.	DA=1; NE=0	Poslovnik
1.10.	Dostava materijala vijećnicima najmanje 8 dana uoči sjednice definirana je Poslovníkom/Statutom.	DA=1; NE=0	Poslovnik
1.11	Materijali za posljednju održanu sjednicu poslani su u skladu s odredbama Poslovníka/Statuta.	DA=1; NE=0	Upitnik / Internet
1.12.	Poslovnik nalaže dostavu materijala uoči sjednice i nekim drugim zainteresiranim stranama (mediji, političke stranke, vijeća mjesnih odbora, Savjet mladih...).	DA=1; NE=0	Poslovnik

1.13.	Jedno ili više priopćenja sa sjednica vijeća/skupštine održanih u zadnjih 6 mjeseci direktno objavljeni na Internet stranici.	DA=1; NE=0	Internet
1.14.	Za posljednju sjednicu vijeća/skupštine poslan poziv medijima.	DA=1; NE=0	Upitnik
1.15.	Nakon posljednje sjednice vijeća/skupštine poslano priopćenje za medije.	DA=1; NE=0	Upitnik / Internet
1.16.	Na službenoj stranici postoji cjelovita snimka barem jedne sjednice u zadnjih 6 mjeseci (video ili audio).	DA=1; NE=0	Internet

Javnost rada izvršne vlasti		Raspon i kriterij za bodove	Izvor
2.1.	Na Internet stranici je izravno objavljen Statut grada/općine.	DA=1; NE=0	Internet
2.2.	Na Internet stranici je izravno objavljen Poslovnik vijeća/skupštine.	DA=1; NE=0	Internet
2.3.	Službeni glasnici (gradski/općinski ili županijski) dostupni na službenoj Internet stranici ili putem linka, te sadrži kazalo ili omogućuje elektronsko pretraživanje dokumenta.	pretraživo ili s kazalom = 2; nepretraživo = 1; NE = 0	Internet

2.4.	Službeni glasnik (gradski, općinski ili županijski) je na neki drugi način dostupan građanima radi izravnog uvida.	DA=1; NE=0	Upitnik
2.5.	Na Internet stranici je izravno objavljena barem jedna odluka (grado)načelnika donesena u zadnja 3 mjeseca.	DA=1; NE=0	Internet

2.6.	Na Internet stranici je izravno objavljen Plan proračuna za 2014. na najmanje trećoj razini.	četvrta i više = 2 treća = 1 ispod treće/nije objavljen = 0	Internet
2.7	Format objave Plana proračuna za 2014.	strojno čitljiv - 3, elektronski pretraživ - 2, nepretraživ - 1; NE = 0	Internet
2.8	Na Internet stranici je izravno objavljen Izvještaj o izvršenju proračuna za 2013. godinu na najmanje četvrtoj razini.	peta i više = 2, četvrta = 1, ispod četvrte/nije objavljen = 0	Internet
2.9	Format objave Izvještaja o izvršenju proračuna za 2013.	strojno čitljiv - 3, elektronski pretraživ - 2, nepretraživ - 1; NE = 0	Internet

2.10.	Na Internet stranici postoje informacije o proračunu za 2014. za građane ("proračun u malom", dopis, letak, oglas, plan razvojnih programa...).	DA=1; NE=0	Internet
2.11	Drugi načini obavještanja građana o proračunu za 2014. ("proračun u malom", dopis, letak, oglas, objava u medijima, tribina...).	DA=1; NE=0	Upitnik
2.12	Na Internet stranici su objavljeni važeći prostorni/urbanistički planovi s pratećim tekstualnim dijelovima.	100% = 3, 76% -99% = 2, 50% -75% = 1, <50% = 0	Internet i Upitnik
2.13.	Prostorni plan uređenja i urbanistički plan uređenja su na neki drugi način dostupni građanima radi izravnog uvida.	DA=1; NE=0	Upitnik
2.14.	Na Internet stranici je dostupan link na elektronički oglasnik javne nabave.	DA=1; NE=0	Internet
2.15.	Na Internet stranicama JLRS je objavljen Plan nabave za 2014. godinu.	DA=1; NE=0	Internet
2.16.	Na Internet stranici je objavljen registar sklopljenih ugovora o javnoj nabavi za prvih 6 mjeseci 2014.	DA=1; NE=0	Internet
2.17	Registar sklopljenih ugovora navodi konačni isplaćeni iznos te, ukoliko postoji, obrazloženje razlike između ugovorenog i isplaćenog iznosa (čl. 21 st 3 podstavak 8 ZJN).	DA, sa svim traženim = 2, DA, ali nema obrazloženja	Internet

		razlike = 1, NE = 0	
2.18.	Na internetskim stranicama postoji popis gospodarskih subjekata s kojima JLS ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi sukladno članku odnosno čl. 13 (NN 90/11) Zakona o javnoj nabavi ili izjava da takvi subjekti ne postoje.	DA=1; NE=0	Internet
2.19.	JLRS je donijela interni akt (pravilnik, naputak, uputa, smjernice) o postupcima nabave „bagatelne“ vrijednosti, odnosno nabavi ispod zakonskog praga.	DA=1; NE=0	Upitnik
2.20.	Internet stranice JLRS sadrže rubriku Javna nabava, Profil naručitelja (ili drugog imena) u kojoj su objavljeni link na elektronički oglasnik javne nabave, Plan javne nabave za 2014., registar sklopljenih ugovora o javnoj nabavi za 2013. i 2014., Interni akt o postupcima nabave bagatelne vrijednosti, odnosno ispod zakonskog praga te izjava o sprečavanju sukoba interesa.	DA=1; NE=0	Internet
2.21.	(Grado) načelnik/župan ima definirano vrijeme za primanje građana.	DA=1; NE=0	Upitnik
2.22	JLRS je imenovala koordinadora za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, sukladno Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.	DA=1; NE=0	Upitnik
2.23.	Na Internet stranici postoje kontakt podaci koordinadora za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.	DA=1; NE=0	Internet
2.24	JLRS je od 01.07.2013. do datuma ispunjavanja upitnika provela barem jedno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o razvoju neke lokalne politike, programa, projekta ili općeg akta (mimo prostornih planova) sukladno Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.	DA=1; NE=0	Upitnik

2.25.	Na Internet stranici postoji barem jedno očitovanje zainteresirane javnosti kao i sažeto objedinjeno obrazloženje neprihvaćenih primjedbi u razvoju neke lokalne politike, programa, projekta ili općeg akta (mimo prostornih planova) sukladno Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.	DA=1; NE=0	Internet
2.26	Na Internet stranici je objavljen popis korisnika sponzorstava i donacija za 2013. godinu.	DA=1; NE=0	Internet

Pravo na pristup informacijama		Raspon i kriterij za bodove	Izvor
3.1.	Telefonskim pozivom na centralu dostupno je ime i prezime ili broj službenika za informiranje/osobe zadužene za pitanja građana.	DA=1; NE=0	Poziv
3.2.	JLRS je imenovala službenika za informiranje.	DA=1; NE=0	Upitnik
3.3.	Na Internet stranici je izravno naveden kontakt službenika za informiranje ili osobe za kontakte s građanima (ime, telefon, fax, mail).	DA=1; NE=0	Internet
3.4.	Na Internet stranici postoji kontakt obrazac ili e-mail adresa službenika za informiranje.	DA=1; NE=0	Internet
3.5.	Na Internet stranici postoje informacije o pravu građana na pristup informacijama - izravno navođenje ZPPI-ja.	DA=1; NE=0	Internet
3.6.	JLRS je odgovorila na anonimno upućeni zahtjev za pravom na	DA = 5	ZPPI

	pristup informacijama.	Van roka = 1 NE = 0	upit
3.7.	Na Internet stranicama JLRS postoji rubrika Pravo na pristup informacijama (ili drugog imena) u kojoj su objavljene informacije za građane o njihovom ustavnom pravu na pristup informacijama, ime službenika za informiranje te kontakt službenika za informiranje.	DA=1; NE=0	Internet

Suradnja sa zajednicom		Raspon i kriterij za bodove	Izvor
4.1.	Postoji važeći dokument koji formalizira suradnju/odnos lokalnih vlasti i organizacija civilnog društva.	DA=1; NE=0	Upitnik
4.2.	Navedite postotak proračuna 2013. izdvojen za projekte OCD.	ne boduje se	Upitnik
4.3.	U periodu od 01.07.2013. do datuma ispunjavanja upitnika proveden je barem jedan natječaj za udruge.	DA=1; NE=0	Upitnik
4.4.	Na Internet stranici postoje informacije o natječaju ili tekst natječaja za OCD provedenog u razdoblju od 01.07.2013. do datuma ispunjavanja upitnika.	DA=1; NE=0	Internet
4.5.	Na Internet stranici postoje objavljeni rezultati natječaja s iznosima ostvarenih financijskih potpora JLS za period od 01.07.2013. do datuma ispunjavanja upitnika.	DA=1; NE=0	Internet

4.6	Odluke o dodjeli bespovratnih sredstava donosi Povjerenstvo sastavljeno od predstavnika JLRS i/ili stručnjaka.	mješovito = 2 JLRS = 1, NE = 0	Upitnik
4.7.	JLRS je u posljednje 3,5 godine raspisala javni poziv za izbor članova Savjeta mladih.	DA=1; NE=0	Upitnik
4.8	Na razini grada/općine postoji Savjet mladih konstituiran u skladu sa Zakonom (osnovan od strane predstavničkog tijela i s važećim mandatom).	DA=1; NE=0	Upitnik
4.9.	Vijeće je u aktualnom mandatu tražilo ili dobilo očitovanje Savjeta mladih i/ili je održalo sastanak predstavnicima Savjeta mladih.	DA=1; NE=0	Upitnik
4.10.	Na razini grada/općine postoji još neko savjetodavno tijelo sastavljeno od predstavnika OCD-a i/ili gospodarstva (gosp. ili gosp.-soc. vijeće, vijeće za prevenciju, povjerenstvo za suzbijanje ovisnosti, za razvoj malog poduzetništva, za ravnopravnost spolova, za turizam, za reg. razvoj, za poljoprivredu...).	DA=1; NE=0	Upitnik
4.11.	JLS je u proteklih godinu dana financirala projekt ili aktivnosti OCD-a usmjeren na mlade.	ne boduje se	Upitnik
4.12.	JLS je u proteklih godinu dana financirala projekt ili aktivnosti OCD-a usmjeren na rodnu ravnopravnost.	ne boduje se	Upitnik
4.13.	JLS je u proteklih godinu dana financirala projekt ili aktivnosti OCD-a usmjeren na izjednačavanje mogućnosti osoba s invaliditetom.	ne boduje se	Upitnik
4.14.	JLS je u proteklih godinu dana financirala projekt ili aktivnosti	ne boduje se	Upitnik

	OCD-a usmjeren na suzbijanje ovisnosti.		
4.15.	JLS je u proteklih godinu dana financirala projekt ili aktivnosti OCD-a usmjeren na socijalno uključivanje marginaliziranih skupina.	ne boduje se	Upitnik

Mjesna samouprava		Raspon i kriterij za bodove	Izvor
5.1.	Izbori za mjesnu samoupravu su održani unutar zadnje 4 godine.	DA=1; NE=0	Upitnik
5.2.	Mjesni odbori na razini grada/općine trenutno su konstituirani.	DA=1; NE=0	Upitnik
5.3.	Na Internet stranici postoje kontakt informacije o mjesnoj samoupravi.	DA=1; NE=0	Internet
5.4.	Udio proračuna za 2014. alociran za funkcioniranje i rad mjesne samouprave.	ne boduje se	Upitnik
5.5.	JLS ima imenovanu osobu zaduženu za odnose s mjesnim odborima.	DA=1; NE=0	Upitnik
5.6.	U pripremi proračuna za 2014. mjesni odbori imali su mogućnost davanja prijedloga komunalnih akcija na njihovom području.	DA=1; NE=0	Upitnik